

Un modelo de Producción – Protección para la agricultura amazónica del Perú



El principal reto para frenar la deforestación en la Amazonía Peruana no está en los bosques sino en la agricultura amazónica de los márgenes de estos. Allí miles de familias productoras de pequeña escala y dispersas en el territorio, cultivan café, cacao, palma aceitera, plátanos, pastos y cultivos de subsistencia, de manera extensiva, reduciendo así la cobertura forestal.

Esta agricultura tropical posee una serie de características tales como: pequeñas áreas, amplia diversidad de actores, acceso limitado a financiamiento, bajo nivel tecnológico y falta de integración vertical entre el eslabón primario y los eslabones de procesamiento y comercialización de las cadenas productivas.

A las características anteriores se suman una asignación de derechos de propiedad escasamente definidos o incompletos y una gobernanza desde el Estado, todavía débil. Todo ello hace de la agricultura amazónica una actividad poco viable económica y ambientalmente.

El Enfoque de Producción-Protección (EPP)¹ aplicado a la agricultura amazónica, promueve el uso óptimo del suelo a través de la búsqueda de eficiencia proveniente de mejoras tecnológicas y organizacionales que implica, simultáneamente, una menor presión sobre los bosques y una mejora en las políticas públicas y privadas para conservarlos.

¹ El EPP considera que varios sectores de la economía global ofrecen oportunidades de acción para la protección del medio ambiente y el crecimiento y desarrollo económico. Es decir, que existe la posibilidad de desarrollar la producción mientras se protege el medio ambiente, que estos dos fines no están contrapuestos. En Perú, una de las mayores oportunidades de implementación de este enfoque se encuentra en el sector agrícola y forestal de la Amazonía.

Distintas experiencias internacionales, así como modelos de negocio promisorios en las cadenas de valor de cacao, café y palma aceitera, permiten plantear un EPP para la agricultura amazónica peruana basado en alianzas entre el sector privado y los pequeños productores que posibiliten el aumento de la productividad y aseguren la conservación del bosque y la reducción de emisiones asociadas al cambio de uso del suelo.

Para lograr esto, se plantean los siguientes elementos y estructuras generales, los cuáles deberán incorporar ajustes a las necesidades específicas de cada realidad productiva:

► **Entidad articuladora:** Es preferible la existencia de un actor que brinde soporte como líder y articulador a la cadena. En concreto, esto podría traducirse en el apoyo en actividades como la coordinación de la asistencia técnica, la implementación de paquetes tecnológicos y supervisión de enfoques de protección del bosque, que resulten en abastecimiento con mayores niveles de calidad, productividad y trazabilidad.

► **Agregación productiva:** Promover la conformación de nodos de familias productoras que garanticen una coordinación y armonización que, por economías de escala, reducen costos de

transacción y riesgos en la provisión de la asistencia técnica, insumos productivos y poscosecha.

► **Innovación tecnológica:** Implementación de técnicas factibles pero de alto impacto para el aumento de la productividad y orientadas a mayor eficiencia en el uso del suelo, agua, fertilizantes y mano de obra.

► **Búsqueda de mercados diferenciados:** Fomento de la producción de cultivos comerciales como el café, cacao y palma aceitera, hacia segmentos específicos que ofrezcan alto precio por unidad que justifique los niveles de inversión. Esto requiere el desarrollo de atributos de alta calidad que, en el mediano plazo, decanten en el reconocimiento de atributos colectivos y estándares socio-ambientales elevados.



► **Prácticas de protección:** Diseñar medidas explícitas para asegurar un aumento del área de conservación de bosques y del stock de carbono, que minimicen el aumento de áreas de producción agrícola a expensas del bosque. Dichas medidas pueden ir desde un enfoque macro de diseño de paisajes a través del desarrollo de mosaicos de áreas de protección y producción (asociado a los sistemas de conservación ya existentes) hasta enfoques micro a nivel de finca, de sistemas agroforestales o áreas de recuperación de bosques.



Para lograr esto, se plantean los siguientes elementos y estructuras generales, los cuales deberán contextualizarse a cada realidad territorial:

Políticas públicas regionales y desarrollo de condiciones habilitantes:

Los gobiernos sub-nacionales amazónicos deben adecuar a su propia realidad una estrategia de desarrollo baja en emisiones que preserve los bosques, promueva la competitividad forestal y reconvierta la agricultura amazónica. La implementación de la estrategia requiere la canalización de recursos que aseguren las condiciones habilitantes que afectan históricamente a este sector: ordenamiento territorial, asignación de derechos – titulación y especialmente la implementación de los contratos de cesión en uso, sistemas de vigilancia y control; así como, bienes públicos como carreteras, tecnologías productivas, asistencia técnica, entre otros. Finalmente, el financiamiento público (vía inversión o gasto) solo es posible en la medida que el enfoque este incluido efectivamente en el Plan Regional de Desarrollo Concertado y

en planes de desarrollo agrícola o forestal regionales. La participación de los gobiernos sub-nacionales en la agricultura amazónica requiere una visión macro-económica y de largo plazo que construya una identidad regional asociada a atributos sociales y ambientales como: alta calidad, cero tolerancia a la deforestación, cero tolerancia a cultivos ilícitos, cero tolerancia a la discriminación, entre otros.

Financiamiento a cadenas de valor:

El cambio tecnológico, la agregación productiva, la mejora del nivel de coordinación de la cadena de valor y la vinculación con mercados diferenciados permite una reducción de costos de transacción y riesgo financiero. Sin embargo, se requiere innovación en la arquitectura financiera. Por ello, proponemos un ecosistema de financiamiento complejo que va desde el financiamiento a cadenas de valor (por ejemplo, a través de proyectos de inversión) hasta el préstamo directo a productores, lo que requiere identificar nuevos instrumentos y actores financieros.

PROYECTO

Promoción del enfoque Producción - Protección en San Martín y Ucayali

El Gobierno de Noruega está fortaleciendo la capacidad del Gobierno de Perú para implementar la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático (ENBCC) mediante un proyecto ("Apoyo a la implementación de la Declaración Conjunta de Intenciones") de 18 meses liderado por WWF Perú, enfocado en: prevención de actividades ilegales que generan deforestación; titulación de tierras (incluidas las comunidades indígenas); restauración de bosques; e incremento de productividad bajo prácticas de agricultura inteligente vinculadas con la conservación de los bosques.

Bajo este proyecto, la alianza formada por Mecanismos de Desarrollo Alternos, Forest Trends, y Earth Innovation Institute tiene a cargo realizar la etapa preparatoria para el desarrollo de un EPP en dos de las regiones con mayores niveles históricos de deforestación (Ucayali y San Martín), dando asesoría a los gobiernos regionales y locales y a las cadenas de valor priorizadas.

DATOS CLAVES DEL PROYECTO

Duración:

Enero 2016 – Junio 2017

Ejecutores:

Mecanismos de Desarrollo Alternos, Forest Trends, y Earth Innovation Institute en alianza con WWF Perú

Contrapartes:

Gobiernos Regionales de San Martín y Ucayali

Donante:

Gobierno de Noruega (NORAD)

Ámbito:

San Martín y Ucayali

Productos prioritarios:

Palma aceitera, café y cacao

El componente busca:

- Asesorar a los gobiernos regionales en la construcción de una hoja de ruta de implementación del EPP a través de una identidad regional ("marca regional") asociada a jurisdicciones de desarrollo bajo en emisiones.
- Consolidar mesas técnicas que impulsen el establecimiento de signos distintivos basados en atributos de calidad y procedencia de "zonas libres de deforestación".
- Identificar y consolidar modelos de negocios de café, cacao o palma aceitera que sean económica y ambientalmente viables.
- Proponer mecanismos financieros de fuente privada como pública que permitan el escalamientos de los modelos de negocio.
- Adecuar un sistema de monitoreo que haga transparente los atributos de calidad, conservación de bosques y legalidad de las áreas donde se desarrolle el EPP.



Con el apoyo de



Norad
Apoyo a la implementación de la DCI